

Uchwała Nr/XII.../2016

Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji

z dnia 04 października 2016 roku

w sprawie stanowiska Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji wobec wezwania Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach do usunięcia naruszenia prawa polegającego na podjęciu przez Zgromadzenie uchwały nr 2/X/2016 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świebodzice na okres od 01.07.2016 do 30.06.2017 r.

Na podstawie art. 101 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2015 roku poz. 1515, 1890 z późn. zm.), oraz art. 2 pkt 4, art. 3 ust. 2 pkt 1, art. 16 ust. 1, art. 21 ust. 1 i 7, art. 24 ust. 1, 2, 3, 4, 5 i 8 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz.U. z 2015 roku poz. 139 z późn. zm.), § 19 ust. 3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2006 roku Nr 127 poz. 886 z późn. zm.),

Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji uchwała, co następuje:

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach z dnia 22 sierpnia 2016 r. (znak: PZ/PWY/1108/16) do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie uchwały Zgromadzenia Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji nr 2/X/2016 z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świebodzice na okres od 01.07.2016 do 30.06.2017.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

RADCA PRAWNY

mgr Włodzimierz Dymarczyk

**PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA
Wałbrzyskiego Związku
Wodociągów i Kanalizacji**

Leszek Orpel

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2016 r. Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji podjęło uchwałę nr 2/X/2016 w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Świebodzice na okres od dnia 01.07.2016 do 30.06.2017.

Pismem pn. „Wniosek” z dnia 22 sierpnia 2016 r. (doręczonym w dniu 5 września 2016 r.) Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach wniósł o uchylenie skutków naruszenia swojego interesu prawnego polegającego na podjęciu wyżej wskazanej uchwały w sposób niezgodny z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa tj. art. 16 ust. 1, art. 21 ust. 7 i art. 24 ust. 5 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej „u.z.z.w.”).

Nieuwzględnienie przez Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji wezwania Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach do usunięcia naruszenia, uzasadnione jest następującymi okolicznościami.

Po pierwsze, odmowa zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków uzasadniona jest brakiem legitymacji Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach na gruncie art. 24 ust. 2 u.z.z.w., albowiem podmiotu tego nie można uznać za przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w rozumieniu art. 2 pkt 4 u.z.z.w.

W świetle przywołanego przepisu, przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym jest przedsiębiorca w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność. Zgodnie zaś z art. 16 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków jest wymagane uzyskanie zezwolenia wydawanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze decyzji. Z uwagi na to, że Gmina Świebodzice przystąpiła do Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji, organem właściwym do wydania decyzji, o której mowa w art. 16 ust. 1 jest Zarząd Związku (art. 3 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 16 ust. 1 u.z.z.w.).

Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach nie posiada przedmiotowej decyzji tj. decyzji wydanej przez Zarząd Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji. Co za tym idzie, nie może zostać uznana za przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz nie jest legitymowana do przygotowania i przedłożenia taryf celem ich weryfikacji i zatwierdzenia przez właściwe organy Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji.

Co więcej, Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach w uzasadnieniu swojego pisma wskazuje wprost, iż starała się o uzyskanie przedmiotowego zezwolenia (z negatywnym skutkiem), co tym bardziej potwierdza stanowisko zajęte przez Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji.

Po drugie, wskazać należy, iż Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach nie załączyła do wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Świebodzice na okres od dnia 01.07.2016 r. do 30.06.2016 r. – aktualnego wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, o którym mowa w art. 24 ust. 3 w zw. z art. 21 ust. 1 u.z.z.w. oraz § 19 ust. 3 pkt. 2 Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U.2006.127.886 z późn. zm.).

Ponadto, pominąć nie można w tym zakresie treści samego wniosku taryfowego, w którym to Zakład Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach nie nadmienia, iż na gruncie art. 21 ust. 7 u.z.z.w. nie dotyczy jej obowiązek opracowania planu ze względu na nieplanowanie budowy urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych. Podmiot ten uzasadnił zaś, iż do taryf nie dołączono planu, gdyż plan taki „...wykracza poza okres funkcjonowania w Związku, tym samym nie powinien być uchwalany przez WZWIK” (str. 4 wniosku o zatwierdzenie taryf).

Jak wynika natomiast z poglądów wyrażanych w orzecznictwie - „spełnienie ustawowej przesłanki odmowy zatwierdzenia taryf należy w świetle art. 24 ust. 5 ustawy uznać za zaistniałe w sytuacji, jeżeli taryfy zostały sporządzone niezgodnie z prawem. Wystarczy przy tym, że jeżeli chociażby jeden z zarzutów dotyczących niezgodności z prawem taryf był uzasadniony, to uchwała odmawiająca ich zatwierdzenia będzie uchwałą odpowiadającą prawu nawet w sytuacji, gdyby pozostałe motywy jej podjęcia i wskazane naruszenia okazały się chybione.” (zob. m.in. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 4 października 2010 r., sygn. akt II SA/GI 437/10 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 19 października 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 521/12).

Po trzecie, odnosząc się do argumentu Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach, iż podjęcie przedmiotowej uchwały nastąpiło z naruszeniem art. 24 ust. 5 u.z.z.w., co skutkuje wejściem taryf w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 u.z.z.w.), wskazać należy, że interpretacja taka ma charakter *contra legem*.

Zgodnie z art. 72 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym - wniesienie sprzeciwu w stosunku do uchwały zgromadzenia, wstrzymuje wykonanie tejże uchwały i wymaga ponownego rozpatrzenia sprawy. Już zatem sama wykładnia językowa wyżej przywołanej normy prawnej nie pozwala na przyjęcie wniosku o kasatoryjnym charakterze sprzeciwu.

Na uwadze trzeba mieć również to, że przyjmując za prawidłową interpretację Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach – kasatoryjny charakter sprzeciwu skutkowałby w gruncie rzeczy obejściem przepisów u.z.z.w. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne poprzez sprzeciw wnoszony wobec uchwały zgromadzenia związku międzygminnego przez organ wykonawczy gminy-członka związku (jak w niniejszym przypadku), każdorazowo mogłoby doprowadzić do zniweczenia skutków negatywnej weryfikacji i odmowy zatwierdzenia taryf.

Co za tym idzie, w świetle wykładni systemowej nie może ostać się pogląd, iż przedmiotowy sprzeciw w stosunku do uchwały odmawiającej zatwierdzenia taryf, eliminuje w gruncie rzeczy tenże akt prawny z obrotu.

Mając na względzie powyższe, podjęcie przez Zgromadzenie Wałbrzyskiego Związku Wodociągów i Kanalizacji uchwały nr 2/X/2016 w dniu 31 maja 2016 r. nastąpiło w sposób zgodny z prawem. Z uwagi na to, wezwanie Związku Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Świebodzicach z dnia 22 sierpnia 2016 r. jest nieuzasadnione.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU
Wałbrzyskiego Związku
Wodociągów i Kanalizacji

Marek Mielniczuk